

Nota conceptual y Agenda
Capacitación Virtual dirigida al Grupo de Trabajo
Sobre Migración y Desplazamiento Forzado
Institutos Nacionales de Estadística, INE's
CENTROESTAD

De acuerdo con datos preliminares proporcionados por los Gobiernos de los países al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), en 2019 se registraron en el mundo más de 80,000 personas refugiadas originarias de países de la región del SICA y unos 483,000 solicitantes de asilo pendientes de decisión, es decir, un total de 563,000 personas refugiadas y solicitantes de asilo en el mundo con necesidad de protección internacional. Un 99% de ellos son ciudadanos de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. Los principales países de asilo de las personas originarias de la región del SICA son los Estados Unidos de América (61%), Costa Rica (18%) y México (11%).

Por otra parte, se observa también que en 2019 había cerca de 10,000 personas refugiadas y 110,000 solicitantes de asilo pendientes de decisión dentro de los países de la región del SICA. La mayoría de estas personas han buscado asilo en Costa Rica (79%), Panamá (17%) y Belice (3%). Las personas refugiadas y solicitantes de asilo en la región del SICA provienen de más de 90 países, pero en su mayoría de Nicaragua (80%), El Salvador (6%), Venezuela (3%), Colombia (3%), Cuba (2%) y Honduras (2%).

El informe año 2020 del Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC¹, 2020) registraba que en El Salvador durante el año 2019 hubo 454,000 personas forzadas a huir de sus hogares, ubicando al país entre los con mayor incidencia en desplazamiento interno forzado por razones criminales. Este mismo reporte registra para El Salvador durante el año 2016 un número de 220,000 víctimas, y para el año 2015 la cantidad en el reporte es de 170,000 casos (Sosa, 2018).

Para enfrentar estas problemáticas, la Agencia de las NNUU para los Refugiados, ACNUR, en marzo del 2019 ofreció a la CENTROESTAD su colaboración para el Fortalecimiento de los Sistemas de Información sobre migración y desplazamiento en Centroamérica, según lo establecido en el Acuerdo de Colaboración entre el SICA y el ACNUR, suscrito en abril 2014 y ratificado en mayo 2018, así como en el mandato del Plan de Acción de Brasil-PAB, adoptado en diciembre de 2014, en el que los Estados acordaron cooperar y apoyar diversos programas en torno a la población migrante objeto de desplazamiento, que se ha visto forzada a dejar sus comunidades de origen.

¹ IDMC por sus siglas en inglés.

El ACNUR y la CENTROESTAD acordaron colaborar en 3 ejes considerados prioritarios:

- 1) Vincular a la CENTROESTAD al Grupo de Expertos sobre Estadísticas de Refugiados y Desplazados Internos (EGRIS, por sus siglas en inglés), el cual está conformado por autoridades estadísticas de más de 40 países y territorios, y cerca de 20 organizaciones regionales e internacionales
- 2) Elaborar un plan de trabajo para aplicar las recomendaciones del EGRIS en la región
- 3) Incluir un módulo sobre desplazamiento forzado dentro del si-ESTAD.

En ese sentido, se designó al Instituto Nacional de Estadística (INE) de Honduras, como representante de la CENTROESTAD ante el EGRIS y se conformó un Grupo de Trabajo al interior de la CENTROESTAD para abordar el fenómeno de la migración y desplazamiento en la región, actualmente liderado por el INE de Honduras, con el propósito de abordar de manera especializada la generación de información sobre el fenómeno de la migración y desplazamiento en la región.

Paralelamente la SG-SICA y la ACNUR realizaron una estrecha coordinación con CRISTOSAL, una ONG con sede en El Salvador, especializada en el tema del desplazamiento forzado, que trabaja a nivel regional y que ha creado un Sistema de Monitoreo como un mecanismo regional construido a partir de 2017 con la asesoría técnica de la OIM, para registrar, analizar y difundir información de corte cuantitativo y cualitativo respecto al fenómeno de desplazamiento forzado por violencia generalizada en Centroamérica. El proceso de monitoreo que se realiza tiene por objetivo identificar y dar seguimiento a las características y magnitud del fenómeno para incidir en la atención que los Estados y sociedades dan al tema a través de una diversidad de productos.

El Sistema ha generado desde su construcción, diversas estrategias e instrumentos metodológicos que permiten coleccionar, almacenar y procesar información sobre la magnitud y caracterización del fenómeno. Además, desde 2018 el Sistema produce informes trimestrales, anuales y especiales sobre la dinámica, naturaleza y patrones del desplazamiento interno en la región. Este Sistema es flexible y se adapta a las necesidades institucionales, utilizando una metodología mixta cuantitativa con instrumentos de registro que van desde una ficha de registro de víctimas, guía de entrevistas en profundidad a víctimas y a referentes clave en campo, hasta una ficha de seguimiento de medios de prensa, entre otros. Los productos son presentados con análisis nacional o subregional.

El propósito último del monitoreo del desplazamiento que se realiza a través del Sistema es apoyar al diseño de propuestas de políticas y programas que atiendan

efectivamente a las necesidades de personas desplazadas o en riesgo de estarlo, a la vez que protejan sus derechos dentro de los marcos legales aplicables.

Para ello, se espera potencializar una red de recolección y análisis de datos al interior de organizaciones estatales, internacionales y de sociedad civil, a través de amplias discusiones dirigidas a la toma de acuerdos que permitan alimentar el Sistema a través de instrumentos homologados y adecuados a la naturaleza de cada entidad.

Este esfuerzo forma parte del apoyo a las acciones señaladas en la declaración del Plan Acción Brasil² que instaura un marco de cooperación entre el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en el establecimiento del “Observatorio de Derechos Humanos para el Desplazamiento” en Centroamérica. En ese sentido, desde el SICA se ha nombrado a Cristosal como parte de las organizaciones que brindarán asesoría técnica al Grupo de Trabajo sobre Desplazamiento Forzado en la región, esfuerzo en el cual se generarán sinergias entre el SICA y el Sistema Regional de Monitoreo.

Como parte de los compromisos adquiridos con la CENTROESTAD y las sinergias generadas entre la SG-SICA, ACNUR y CRISTOSAL, se ha propuesto desarrollar un proceso formativo, dividido en dos jornadas de trabajo, con representantes de los institutos nacionales de estadística de los países que conforman el SICA. En este encuentro de aprendizaje, se revisarán las recomendaciones internacionales del Grupo EGRIS, con la participación directa de uno de sus representantes y se valorará su aplicación; también se valorará el funcionamiento del Sistema de Monitoreo diseñado por CRISTOSAL y su funcionamiento en medio del contexto regional, afectado por la pandemia y los fenómenos naturales, que pueden alterar de manera significativa la vida de las personas en condición de desplazamiento o violencia.

Objetivo de la capacitación virtual

Intercambiar información y experiencias entre los Institutos Nacionales de Estadísticas de los países SICA y el Grupo EGRIS sobre el uso de indicadores de desplazamiento forzado y presentar el Sistema Regional de Monitoreo, como un instrumento que coadyuva a la región en el seguimiento de los indicadores de desplazamiento forzado interno por violencia, en respuesta al Plan Acción Brasil.

- *Objetivos Específicos*
- Sensibilizar al personal de los Institutos Nacionales de Estadística sobre la importancia del registro de personas desplazadas internas por violencia, en respuesta a tratados internacionales firmados por sus países.

² Ver declaración en: <http://www.acnur.org/cartagena30/declaracion-y-plan-de-accion-de-brasil/>

- Dar a conocer las directrices internacionales emanadas por el Grupo EGRIS y el manual de aplicación, así como el Sistema Regional de Monitoreo, valorando su aplicabilidad en el contexto nacional y regional.
- Documentar la naturaleza y dinámica del desplazamiento forzado interno por violencia, por medio de metodología e instrumentos homologados de registro de información.
- Explorar herramientas y mecanismos para el monitoreo de personas desplazadas por desastres generados por amenazas naturales o provocados por el ser humano.
- Generación de informes y productos de salida de la información registrada en el Sistema de Monitoreo, a fin de contribuir a la incidencia y al aumento de la conciencia social sobre el fenómeno del desplazamiento forzado interno.

AGENDA - MIÉRCOLES 12 DE AGOSTO		
HORARIO	TEMAS	RESPONSABLE
9:00 - 9:20	Bienvenida, presentación de los participantes y explicación de los objetivos de la capacitación	Mario Villalobos , Director de Planificación de la SG-SICA Alexander David , Subdirector del INE de Honduras/ Coordinador del Grupo de Trabajo sobre Migración y Desplazamiento Forzado
9:20 -10:30	Recomendaciones Internacionales del Grupo EGRIS y manual para INE´s	Iván Cardona , Especialista de ACNUR en el Grupo EGRIS
10:30- 10:40	Intercambio sobre la presentación, aclaraciones de dudas	Todos los participantes Modera: Iván Cardona
10:40– 11:30	Debilidades y fortalezas en el registro de datos sobre desplazamiento forzado en los Países Miembros del SICA	James Dufour , Gerente de Información de la Oficina Regional de ACNUR en Panamá
11:30– 12:00	Informe sobre Vacíos de datos de Desplazamiento Forzado Interno (DFI) en El Salvador, Guatemala y Honduras	Vicente Anzellini , Coordinador del Global Report on Internal Displacement (GRID) del Observatorio de Desplazamiento Interno, IDMC
ALMUERZO		
1:00- 1:20	Breve intercambio con cada INE sobre la aplicación de las recomendaciones del GRUPO EGRIS	Representantes INE´s de cada país Modera: Representante del Observatorio de Desplazamiento Interno, IDMC
1:20 – 2:20	Análisis de los elementos coyunturales externos que pueden dificultar la implementación de las recomendaciones del Grupo EGRIS	Todos los participantes Modera: Alexander David
2:20- 3:00	Recomendaciones y acuerdos de seguimiento	Mario Villalobos , Director de Planificación James Dufour , Gerente Gestión de Información, ACNUR Alexander David , Subdirector del INE Honduras Representante del Observatorio de Desplazamiento Interno, IDMC
3:00 -3:30	Diálogo sobre la migración y el desplazamiento forzado en tiempos del COVID-19	Todos los participantes Modera: Alexander David

AGENDA - JUEVES 13 DE AGOSTO

HORARIO	TEMAS	RESPONSABLE
9:00 - 9:15	Explicación de los objetivos de la tercera jornada de capacitación	Mario Villalobos , Director de Planificación de la SG-SICA Noah Bullock , Director de CRISTOSAL
9:15 -10:15	Presentación del Sistema Regional de Monitoreo del desplazamiento y características del desplazamiento forzado interno por violencia	Noah Bullock , Director de CRISTOSAL Rina Montti , Directora de Monitoreo de Derechos Humanos de CRISTOSAL
10:15– 11:15	- Informe Mundial sobre Desplazamiento Interno (GRID) 2020 - Características de desplazamiento forzado interno por cambio climático en los Países Miembros del SICA	Vicente Anzellini , Coordinador del GRID del Observatorio de Desplazamiento Interno, IDMC
11:15- 11:30	Intercambio y aclaración de dudas	Todos los participantes Moderan: Rina Montti Vicente Anzellini
11:30 -12:00	Experiencias piloto con instituciones del Estado en Guatemala, El Salvador y Honduras	Rina Montti , Directora de Monitoreo de Derechos Humanos de CRISTOSAL
ALMUERZO		
1:15 – 2:00	Comparación de indicadores y variables de los sistemas de información de ACNUR y CRISTOSAL	Rina Montti , Directora de Monitoreo de Derechos Humanos de CRISTOSAL James Dufour , Gerente Gestión de Información, ACNUR
2:00 – 3:00	Intercambio sobre el uso de indicadores de desplazamiento Ejercicio práctico sobre las variables, preguntas o indicadores clave para realizar un monitoreo sobre desplazamiento forzado interno	Representantes INE's de cada país Moderan: - Rina Montti - James Dufour - Alexander David
3:00- 3:30	Recomendaciones y Conclusiones Sigüientes pasos	Mario Villalobos , Director de Planificación de la SG-SICA Rina Montti , Directora de Monitoreo de Derechos Humanos de CRISTOSAL James Dufour , Gerente Gestión de Información, ACNUR Alexander David , Subdirector del INE Honduras/ Coordinador del Grupo de Trabajo sobre Migración y Desplazamiento