



Síntesis Final

Andrea Padilla
Secretaría Ejecutiva del
Consejo Agropecuario Centroamericano



2014
Año Internacional de la
Agricultura Familiar

ENCUENTRO CENTROAMERICANO
Y DE REPÚBLICA DOMINICANA SOBRE
AGRICULTURA FAMILIAR
24-26 de septiembre, 2014 | San Salvador, El Salvador



Contenido

- **Foro 1: Perspectiva de la AF en Centroamérica y República Dominicana**
 - Oportunidades y desafíos de la AF en Centroamérica y República Dominicana
 - Las políticas y estrategias regionales del CAC y la inclusión de la AF
 - La Política de Agricultura Familiar de El Salvador y el PAF
- **Tercera Sesión Plenaria: Políticas Nacionales para la AF**
 - Belice
 - Costa Rica
 - Guatemala
 - Honduras
 - Panamá
 - República Dominicana
- **Foro 2: Iniciativas Hemisféricas para la AF**
 - Iniciativa Regional de Agricultura Familiar y Desarrollo Rural - CELAC
 - Plan CELAC en Agricultura Familiar.
 - PARLATINO

Consideraciones generales

- Condiciones que han favorecido la revalorización de la AF: precios de alimentos, cambio climático, efectos sobre SAN. Por otra parte, hay mayor conciencia sobre la necesidad de impulsar PP que promuevan la inclusión social. Esto ha incidido en que se reconozca cada vez más la importancia de la AF
- El concepto de AF está en construcción: Reconocimiento de que no solo es producción agrícola, sino que es un medio de vida con nexos sociales, económicos, ambientales, institucionales y culturales. Esto hace que sea necesario enfoques más integrales.
- Lo anterior evidencia la necesidad de entender la AF de manera sistémica: AF forma parte de sistemas territoriales, es un sistema complejo y es difícil comprenderlo a partir de visiones sectoriales. Sus problemáticas no se pueden resolver aisladamente, hay que entender las dinámicas del territorio y sus relaciones con la AF.
- Se reconoce que no es una sola AF, sino que hay diversas agriculturas familiares; se reconocen otras lógicas de producción (AF Campesina, AF Indígena).

Políticas Nacionales para la AF

- De las presentaciones se puede destacar que la mayoría cuenta con políticas, planes o programas que propician el desarrollo y fortalecimiento de la AF.
- Sin embargo, los esfuerzos y avances desarrollados para fortalecer la agricultura familiar, son disímiles. Resaltan los esfuerzos realizados por:
 - El Salvador: PAF, que es un instrumento de política que el Gobierno implementa a través del MAG desde el 2011. Su principal objetivo es reducir los niveles de pobreza rural mediante la generación de riqueza y bienestar de las familias que desarrollan la AF en los territorios priorizados.
 - Costa Rica: Plan Sectorial de AF que tiene como finalidad el posicionamiento de la AF mediante la ejecución de instrumentos diferenciados, que contribuya con la SAN, así como a mejorar las condiciones de vida de las familias en sus territorios
 - Guatemala: Programa de Agricultura Familiar para el Fortalecimiento de la Economía Campesina (PAFFEC), como uno de los instrumentos de la PNDRI, cuyo sujeto priorizado es la familia rural en situación de infrasubsistencia y subsistencia.

Políticas Nacionales para la AF (ii)

- Los restantes países no tienen una línea diferenciada para la AF, sino que esta se apoya a través de los servicios de extensión a pequeños productores de alimentos de consumo básicos. Aún así hay un creciente reconocimiento sobre la necesidad de reforzar los programas de apoyo a la AF: i) Panamá: Proyecto para institucionalizar la AF en el marco del proyecto regional “Mesoamérica sin Hambre”; ii) República Dominicana: Inicio de diseño de política de AF. También es importante destacar que en varios países la AF se apoya a través de planes y programas para la SAN.
- El AIAF ha propiciado acercamientos entre la institucionalidad pública, las organizaciones de productores, y otros actores (Comités Nacionales AIAF).
- Las áreas temáticas de apoyo a la AF que con mayor frecuencia se mencionaron, se relacionan con: i) el fortalecimiento de instituciones del sector público y organizaciones de la agricultura familiar, ii) vinculación de productores a los mercados, iii) servicios de apoyo e incentivos a la producción, iv) generación y transferencia de tecnología, v) aspectos relacionados como el acceso a la tierra, vi) la multifuncionalidad de la agricultura familiar y su importancia no solo como modo de producción, sino también en el área social y ambiental.

Políticas Nacionales para la AF (iii)

Algunos desafíos planteados

- Reconocimiento de la PP como proceso participativo. No es una tarea únicamente del gobierno, es tema de relaciones entre actores.
- Se requiere fortalecer la institucionalidad y normativas para la AF, sobre todo lo referente a la participación de la AF en la toma de decisiones. Se deben institucionalizar las instancias de apoyo a la AF surgidas en el marco del AIAF.
- El tema de la intersectorialidad para la AF se presenta como un gran desafío, especialmente considerando que se impulsa desde un sector (agrícola).
- Se debe avanzar en el reconocimiento de la heterogeneidad de la AF. Comprender esa heterogeneidad es la base para diseñar PP diferenciadas. Sin embargo, esto no es suficiente, también debe fortalecerse la capacidad de decisión y autonomía de los territorios para que estos orienten la diferenciación de políticas.
- Otros temas a fortalecer: i) necesidad de una visión territorial para apoyar la AF; ii) promover espacios de negociación y concertación, y no solo de consulta; iii) la falta inversión en bienes públicos (educación, investigación, etc.), y crear condiciones que favorezcan el desarrollo de la AF en los territorios (ambiente de política macro económica favorable, institucionalidad de apoyo favorable, organizaciones sociales empoderadas).

Políticas Nacionales para la AF (iv)

- **Posibles áreas de PP para la AF**
 - Innovación y tecnología: Temas como semilla criolla y agua.
 - Agregación de valor a nivel de finca: Para estabilizar ingreso a familias
 - Mercados: Potencial de mercado interno y local (compras públicas)
 - Asociatividad y cooperativismo
 - Acceso a la tierra
 - Mitigación y adaptación al cambio climático
 - Inclusión de mujeres, jóvenes (relevos generacionales), y grupos sociales tradicionalmente excluidos
 - Acceso equitativo a recursos productivos
 - Gobernanza

Mecanismos supranacionales (SICA / CAC)

- El CAC cuenta con políticas regionales para apoyar la AF y el DRT. Se han impulsado varias iniciativas como la Política Agrícola Centroamericana (PACA), la Estrategia Regional Agroambiental y de Salud (ERAS), y la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT).
- Dos de estos instrumentos dos son multisectoriales (ERAS y ECADERT), lo que implica un desafío para la implementación de PP desde una instancia sectorial.
- El CAC también ha facilitado una institucionalidad para fortalecer la articulación de acciones regionales, nacionales y territoriales, así como mecanismos que permiten la interacción de diversos actores vinculados con la AF y el medio rural.
- La visión e inclusión de la AF en las políticas y estrategias del CAC ha evolucionado influenciada por el entorno, comprendiendo que la AF va mucho más allá del sector agropecuario

Mecanismos supranacionales (SICA / CAC)

- La ECADERT es el instrumento Regional del CAC en el que más se profundiza en la AF en sus múltiples perspectivas. Una línea estratégica de la ECADERT es la consolidación de la agricultura familiar campesina y la valoración de sus aportes a la seguridad alimentaria y al desarrollo rural territorial.
- El Consejo de Ministros del CAC definió la AF como un área prioritaria. Se estableció el Grupo Técnico de DRT, AF y SAN, que opera bajo un enfoque territorial, con una visión intersectorial en la que se integra la AF y la SAN. Una de las acciones estratégicas que trabajará a nivel regional, es la institucionalidad y políticas para la AF (diseño y fortalecimiento de PP para la AF; mecanismo de diálogo entre actores de la AF; promoción del abordaje intersectorial para la AF).

Mecanismos supranacionales (CELAC /PARLATINO)

Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)

- CELAC es un mecanismo de diálogo y de concertación política que reúne a treinta y tres países.
- Se reconoce que la AF cumple un rol social, económico y ambiental, que va mucho más allá de la producción de alimentos.
- En este sentido la CELAC busca junto con los Gobiernos, apoyar la AF bajo una nueva visión.
- Plan para la Seguridad Alimentaria, Nutrición y Erradicación del Hambre 2025: Cinco líneas de acción: i) Marcos normativos claros y favorecer instancias de diálogo entre gobiernos y sociedad civil, que es fundamental en políticas; ii) Acceso a los recursos naturales, reproductivos (semilla), mercados (compras públicas), y servicios rurales; iii) Gestión del territorio e innovación socio productiva, partiendo que el territorio no es solo agrícola; iv) Protección social y empleo rural; y v) Gestión del riesgos y resiliencia.
- Este Plan se implementará en varios países, entre ellos cuatro que forman parte del SICA: Guatemala, Nicaragua, Honduras y El Salvador

Mecanismos supranacionales (CELAC /PARLATINO)

Parlamento Latinoamericano (PARLATINO)

Organismo Intergubernamental integrado por Congresos y Asambleas Legislativas de Latinoamérica. Se presentó una declaración para la AF que incluyen aspectos como:

- Profundizar entendimiento sobre AF
- Crear instrumentos que aseguren la coordinación y cooperación interinstitucional
- Construir definición operativa, dinámica y flexible de la AF
- Tema de los registros para la AF
- Establecimiento de espacios de diálogo
- Desarrollo de PP agrícolas que faciliten dinámicas de DRT y AF
- Acceso a recursos productivos (tierra agua y semilla)
- Instrumentos de financiamiento específicos para la AF
- Nuevos instrumentos de PP como compras públicas
- Organizaciones económicas de AF
- Medidas para la inclusión de la juventud rural
- Incluir acciones para mujeres agrícolas en AF en países de la región
- Autonomía financiera de las mujeres.

Rol de la cooperación

- La vía para promover el desarrollo es la PP, es responsabilidad de los Gobiernos, pero en diálogo con gremios y movimientos sociales.
- La cooperación debe enmarcarse en las orientaciones de las PP, y acompañar técnicamente el ciclo de la PP, apoyando al gobierno, gremios y movimientos sociales.



2014
Año Internacional de la
Agricultura Familiar

ENCUENTRO CENTROAMERICANO
Y DE REPÚBLICA DOMINICANA SOBRE
AGRICULTURA FAMILIAR
24-26 de septiembre, 2014 | San Salvador, El Salvador

GRACIAS

Andrea Padilla
Secretaría Ejecutiva del
Consejo Agropecuario Centroamericano

