

# TALLER INICIAL PROYECTO INTEGRAL GOLFO DE FONSECA, Cholulteca, 15 de enero, 2008 MEMORIA

---

## **Presentación**

La actividad organizada por la CCAD tiene como propósito presentar la iniciativa para la formulación del Proyecto Integral Golfo de Fonseca, y dar inicio al proceso de formulación participativo. Tiene por objetivo coordinar actividades y establecer acuerdos de cooperación entre las instituciones y las organizaciones presentes en el área de interés para alcanzar un producto apropiado que refleje los intereses y aspiraciones de todos los involucrados.

Este documento sintetiza las diversas intervenciones y los resultados de los grupos de trabajo de dicha actividad (ver anexo 1).

## **Resultados esperados**

Los resultados esperados planteados al inicio de la actividad fueron los siguientes:

1. Presentación propuesta de inicio para el corredor de Mangle desde la Bahía de Jiquilisco a la de Jiquilillo.
2. Incorporar observaciones técnicas y metodológicas a la propuesta de inicio para la formulación del Corredor de Mangle.
3. Identificar información disponible.
4. Establecer acuerdos de seguimiento y cooperación del proceso de formulación
5. Definir un cronograma de trabajo
6. Establecer una red para la transferencia y gestión de información relevante para la formulación del proyecto trinacional del Golfo de Fonseca.

## Agenda

La agenda de trabajo fue la siguiente:

Hora	Actividad	Responsable
8:30 am	Apertura de la Reunión	Elena Orozco – Roberto Rodríguez
9:00 am	Presentación de los participantes	Elena Orozco
9:30 am	Presentación del Proyecto	Elena Orozco
	Presentación de la propuesta de abordaje	Eduardo Rodríguez
10:00 am	Comentarios a la propuesta de abordaje y conversatorio	Eduardo R.
10:30 am	Refrigerio	
10:40 am	Identificación de experiencias exitosas y limitantes	Trabajo en grupos
12:30 am	Presentación de los resultados de los grupos	
1:30 pm	Almuerzo	
2:30 pm	Identificación de líneas estratégicas	Trabajo en grupos
3:30 pm	Presentación de los resultados de los grupos	
4:30 pm	Acuerdos de coordinación y seguimiento	Elena Orozco - Eduardo Rodríguez
5:00 pm	Cierre de la actividad	

## Participantes

Participantes	Organización
<b>Dina Morel</b>	SERNA/DGA, Directora General.
<b>Suyapa Guerra</b>	SERNA/Unidad de Planeamiento y Evaluación de la Gestión, Asistente de Jefatura.
<b>Luis Turcios</b>	PROGOLFO/SERNA, Director Técnico Nacional.
<b>Carlos Ordoñez</b>	SERNA/DGA Analista Ambiental.
<b>Nirza Escobar</b>	SERNA/PROGOLFO Analista Ambiental.
<b>Wendy Reyes</b>	Mancomunidad de Municipios Costeros del Golfo de Fonseca, Coordinadora Unidad Técnica.
<b>Omar Oyuela</b>	AFE COHDEFOR, Director Regional.
<b>Laura Sosa</b>	AFE COHDEFOR, Coordinador Regional Áreas Protegidas y Vida Silvestre.
<b>Felipe Maradiaga</b>	SERNA SUR, Director Regional.
<b>Williams Marroquín</b>	Fundación VIDA, Gestor de Recursos y Coordinador de Proyectos.
<b>Lorenzo Turcios</b>	DIGEPESCA/SAG Jefe Regional de Pesca y Acuicultura Litoral Pacífico.
<b>Eloísa Espinoza</b>	SERNA/DGA Jefe Dpto Pesca Artesanal y Deportiva.

<b>Jorg Witte</b>	SERNA/DGA/GTZ Analista Ambiental.
<b>Diana Vásquez</b>	Proyecto Desarrollo Pesquero Golfo de Fonseca, Co Directora.
<b>Saúl Montufar</b>	CODDEFFAGOLF, Técnico.
<b>Roberto Rodríguez</b>	CCAD
<b>Dimas López</b>	CCAD
<b>Elena Orozco</b>	AECI-CCAD
<b>José Dallo</b>	Coordinador AECI-Honduras
<b>María Rodríguez</b>	AECI-Honduras
<b>Eduardo Rodríguez Herrera</b>	
<b>Melibe Gallo</b>	Consultores

## Desarrollo de la actividad y resultados logrados.

### Conversatorio inicial

Después de las presentaciones de los antecedentes y la propuesta de abordaje del proceso de formulación del Proyecto Integral del Golfo de Fonseca se abrió un conversatorio en el cual se compartieron distintos temas relacionados con:

- La visión trinacional que no se logra visualizar dentro de los objetivos y alcances del proyecto. Se sugiere que se visibilice el territorio hondureño.
- Se tienen la inquietud sobre que las problemáticas son abordadas por países, cuando en realidad estamos tratando de un solo ecosistema sin fronteras.
- Se propone la necesidad de trabajar sobre la definición de la estructura de operación del proyecto.
- Se aborda la necesidad de contar con mecanismos para lograr procesos a nivel trinacional como pueden ser: foros, redes, legislación coordinada, mecanismos integrados de gestión de los ecosistemas.
- Se informa sobre el proyecto BID – GEF: “Gestión Integrada de Ecosistemas del Golfo de Fonseca y los mecanismos de gestión acordados por los países como sigue:
  - Comisión integrada por los Ministros de los tres países.
  - Comité técnico trinacional conformado por los Directores de las direcciones sobre las que recaiga el proyecto dentro de los tres Ministerios del Ambiente.
  - Unidad de coordinación trinacional, responsable principal de la ejecución de las actividades.
  - Oficinas de enlace a nivel nacional, en las delegaciones locales de los ministerios del ambiente.
  - Foro trinacional para la representación de las ONG y organizaciones locales

- Foro de Donantes para el Golfo de Fonseca.
- Se aborda el tema de la integración y los esfuerzos a realizar por parte de CCAD y su importante rol en dichos procesos trinacionales, coordinado esfuerzos de modo que no se dupliquen y que se encuentren los espacios en donde los esfuerzos pueden estar integrados y no haya competencia a nivel de la ejecución.
- Se hace referencia a que, ya que el tema trinacional es un problema de fronteras, los países necesitan un empoderamiento de los procesos y un fortalecimiento de las instancias locales. Se abunda sobre la necesidad de enfocar el manejo de ecosistemas para la reducción de la pobreza, y visualizar los ecosistemas como medios de vida.

### **Planteamiento metodológico**

- Identificar experiencias exitosas ¿quién, dónde y cómo lo hacen?
- Identificar los principales obstáculos para el desarrollo y la conservación del área
- Trabajar en la definición de ejes o acciones estratégicas en el territorio ¿qué es lo que tenemos que hacer para romper los obstáculos que no nos han dejado avanzar en la gestión ambiental del GF?
- Identificación de información clave disponible y actores clave en forma individual

Posteriormente los resultados son puestos en común en una plenaria. Los resultados de los grupos de trabajo pueden consultarse en el anexo 1.

A continuación se presentan los ejes estratégicos identificados por los grupos de trabajo, a partir de un trabajo de organización y discusión de las problemáticas abordadas y las maneras posibles de resolverla.

### **Ejes estratégicos identificados**

- Incidencia, coordinación y armonización trinacional
- Gestión y sistematización del conocimiento
- Educación ambiental y sensibilización
- Fortalecimiento a la inversión productiva
- Fortalecimiento de capacidades
- Alternativas socio productivas y producción sostenible
- Gobiernos locales y sociedad civil

Se identificaron además, dos ejes transversales: la educación ambiental y el enfoque de género.

# ANEXO 1

## resultados de las mesas de trabajo

---

### Grupo 1

#### Experiencias exitosas

- PROARCA-COSTAS con presencia trinacional orientado al manejo y conservación de los recursos marino costeros (AID, CCAD). Se enfocó en la propuesta para la declaración para las áreas protegidas del Golfo de Fonseca, y genero instrumentos de apoyo y visibiliza la necesidad de implementar un plan regional del Golfo, se generó una base mínima de investigación para determinados recursos costeros. Generó una gran cantidad de material de divulgación. Se trabajo mucho en capacitación local logrando empoderamiento por parte de las comunidades costeras tales como Playa Grande, Nacaome; Calicanto, Conchal, Valle nuevo, La Cutú, Cubulero y El Aceituno en Costa de Amates, generándose información sobre el uso de los recursos y actividades productivas los cuales sirvieron como base para la evaluación ecológica rápida y la propuesta del primer borrador del plan de manejo de las áreas protegidas.
- PROGOLFO Con presencia trinacional orientado a generar fortalezas y base de información del Golfo de Fonseca tal es el caso del diagnostico situacional de los recursos costeros. Se fortalecieron 19 municipios costeros en temas de control y normativa ambiental. Se implementaron proyectos demostrativos a escala piloto en 4 municipios (Nacaome, San Lorenzo, Marcovia, Amapala). Manejo integrado de la micro cuenca el chauite –nacaome, generación de tecnología para el cultivo de tilapia en jaulas, estabilización de un cuarto del área protegida de la isla del tigre(ordenamamiento territorial). Manejo y comercialización de cocoteros.
- PROMANGLE: Plan de ordenamiento territorial para el uso y manejo de manglar, genero metodologías e instrumentos para desarrollar viveros a nivel comunitario e institucional. Identificación de sitios para reforestación por CODEFFAGOLF.
- CODEFFAGOLF Demarcación y rotulación parcial de áreas protegidas (Jicarito y Bahía de Chismuyo). Capacitación y uso racional de los recursos naturales en áreas costeras. Construcción de embarcaderos, elaboración de denuncias, incidencia en las tomas de decisiones de las autoridades en cuanto a la elaboración de leyes.
- TEMA DE AMBIENTE DE LA MESA DE VALLE: Marco para tomar decisiones .

- PRODUCCIÓN DE CAMARÓN ARTESANAL Y SAL CON ENERGÍA SOLAR: por la Empresa Asociativa grupo gracias a dios de la comunidad de Playa Grande, Nacaome, Valle.
- CENTRO DE ACOPIO SANTA MARIA: Centro de acopio de productos pesqueros para el mejoramiento de la eficiencia de la comercialización a través de las buenas prácticas de manejo.
- MUJERES DE PAPEL dentro de la mancomunidad que se dedican al reciclaje y hacer papel artesanal (Nacaome).
- GRUPO MAGU: Trabajan alfarería lenca y comercializan su productos en el exterior.
- LAS AZUCENAS: Microempresa de mujeres localizado en Nacaome, Valle que se dedican a procesar morro, soya y pinol.
- ASOCIACION APICULTORES DE VALLE: Cuentan con infraestructura para procesamiento de la miel y cuentan con su propio mercado.
- REFORESTACION DE LA CUENCA DEL RIO GOASCARAN: Proyecto binacional, fomento a manejo sustentable de tierras, reforestación de micro cuencas y organización comunitaria.
- CURILERAS: Grupo de mujeres que se dedican al cultivo y comercialización de bivalvos.
- MICROEMPRESA DE ECOTURISMO: Microempresa localizada en la Brea para hacer visitas a la Bahía de Chismuyo.
- COMISION DE VERIFICACION Y CONTROL: Instancia que aglutina a los gobiernos locales, instituciones gubernamentales, empresa privada y ONGs.

## Obstáculos

- Por la situación geopolítica no se pudieron implementar todos los instrumentos que se generaron en los diagnósticos.
- No se informa sistemáticamente a los gobiernos locales y a la sociedad civil.
- Falta de sinergia entre el gobierno central y los locales para las tomas de decisiones.
- Falta de coordinación entre los países-organismos cooperantes.
- Carencia de recursos técnicos y financieros para el seguimiento y evaluación de los proyectos.
- No hay visión a largo plazo( cambio de gobierno cada 4 años).
- Falta de financiamiento para sostenibilidad de los proyectos.
- Redundancia de elaboración de diagnósticos.
- Vacíos en la implementación de los marcos regulatorios en aspectos medioambientales.
- Falta de educación ambiental.
- Faltó atención para el desarrollo socio económico del Golfo de Fonseca.

- Paternalismo, patrón cultural.

### ¿Cómo vencerlos?

- Que haya transferencia real de capacidades locales para lograr un verdadero desarrollo socio ambiental.
- Fortalecer la educación ambiental en las instancias formales y no formales
- Normar la educación ambiental no formal.
- Establecer foros de discusión entre los ejecutores de proyectos y las comunidades (gobierno local).
- Impulsar proyectos alternativos socio productivos y de sostenibilidad para minimizar el uso irracional de los recursos costeros.
- Identificación y formación de jóvenes líderes en el tema ambiental.
- Fortalecer las capacidades de control y vigilancia para contrarrestar el corte y tráfico de los recursos marino costeros.
- Búsqueda de nuevas opciones de empleos no tradicionales.

## Grupo 2

### Experiencias exitosas

- Producción de la Sal solar en San Lorenzo, Laure abajo.
  - Prevalen las buenas prácticas y reduce la presión sobre la leña del bosque seco principalmente.
- Cultura Organizacional de pescadores, comunidades costeras y pequeños productores (CODEFAGOL, FENAPESCAH, APAGOLF, PROMANGLE, PROMANGLE, DESARROLLO PESQUERO, MDPL).
- Proyectos de Cosecha de Agua.
- Plantaciones energéticas (Granja Marina San Bernardo).
- Proceso de negociación y concertación entre pescadores y camaronicultores.
- Experiencia de engorde de Casco de Burro (INFOP, CODEFAGOLF, DI, El Guapinol y Cedeño).

### Obstáculos

- No se ha incorporado el esfuerzo que requiere para la gente el cambio tecnológico
- Deficiente enfoque de género.
- Debilidad institucional que se traduce en falta de vigilancia, tráfico de especies de flora y fauna, delincuencia.
- El mega puerto de Cutuco representa una amenaza para el Golfo de Fonseca.
- Atomización institucional.
- Paternalismo.

- Falta de capacidades para aplicar la política de ordenamiento territorial.
- Desconocimiento de la dinámica poblacional.

### ¿Cómo vencerlos?

- Armonizando políticas ambientales (EIA, EAE).
- Promoviendo el cambio de actitudes.
- Incorporar el esfuerzo requerido para asimilar una innovación tecnológica.
- Armonización del trabajo de organizaciones de la sociedad civil y del estado en función a prioridades y ordenamiento territorial.
- Definir indicadores de verificación de proyectos ajustados a un enfoque de desarrollo y ordenamiento territorial (indicadores de calidad).
- Promover acciones que conlleven un cambio de actitud y conducta.
- Construir y desarrollar una agenda regional que responda al contexto natural, a las necesidades y a las aspiraciones de la población.
- Promover el turismo con responsabilidad ambiental y mejorar la oferta y el servicio al cliente y un enfoque de calidad.

## Grupo 3

### Experiencias exitosas

#### DESECHOS SÓLIDOS:

- Conformación del Grupo Gestor Binacional, cuenca del río Goascorán, 18 municipios (desechos sólidos)
  - Microempresas en municipios que recogen residuos sólidos no peligrosos.
  - Compactadora de plástico y aluminio
  - Centro de acopio en Goascorán
  - Proyecto de ordenanzas municipales para el manejo de desechos sólidos no peligrosos, en 15 municipios de las cuencas binacionales del río Goascorán que adoptan las mismas ordenanzas

#### PESCA:

- Proyecto de Desarrollo pesquero en el Golfo de Fonseca, DIGEPESCA - AECI (desde 2004)
- Mejorar la comercialización de los productos pesqueros para mejorar los ingresos al sector pesquero artesanal y curileros, y mejorar la calidad del producto
- Centros de acopio (lonjas) , primer centro piloto en Coyolito (Amapala) previsto la construcción en Cedeño (Macovia) con base en un diagnóstico pesquero.

- Abrapesca, río viejo, los precios se han mas que duplicado por el solo hecho de acopiarlo.
- Se formó una cooperativa de pescadores, y se les involucró dentro de una cadena de comercialización (Río Viejo, Marcovia)
- Se toman datos sobre capturas (DIGEPESCA) (tallas, peso, sexo, sitios), información recolectada por las mujeres
- Existe una normativa legal que respalda la instalación de estos centros, y existe un consenso con el sector intermediario y comercial, para la instalación de los centros.
- Fideicomiso para liberar a los pescadores de las deudas que adquirieron con los intermediarios, e incidir en la mejora de la calidad de vida de los pescadores artesanales y curileros.
- Se iniciará la Plan de Explotación Pesquera, para todo el sector del Golfo de Fonseca (Honduras).

#### CONSERVACIÓN:

- Conservación de Tortugas golfinas (*Lepidochelys olivaceae*) (DIGEPESCA)
- Se implantó veda, los recolectores (pescadores contratados) recolectan huevos y los siembran en criaderos.
- El proyecto esta descentralizado en las comunidades locales.
- Todo el litoral desde punta Condega hasta Punta Raton y varios sectores de Amapala.

#### RESTAURACIÓN:

- PROMANGLE (AFE-CODEFHOR)
- Restauración de bosque de manglar (2000 – 2005) continua realizándose a pesar que el proyecto finalizó. Plantaciones directas, a cargo de las comunidades que han sido previamente capacitadas. Establecimiento de viveros.
- Curileros como cultivadores de mangle, el curil todavía esta en el sitio, pero existen zonas donde el curil se encuentra muerto, encuentran la necesidad de restaurar áreas de mangle también encuentran la necesidad de restaurar áreas de mangle para uso como leña y construcción.
- Todas la costa del Golfo del Sector de Honduras.

#### PLANTACIONES ENERGÉTICAS:

- AFE- CODEFHOR objeto de reducción la presión sobre el mangle usado como leña
- Construcción de eco fogones.

- Plantaciones energéticas en la zona costera en terrenos que no están siendo utilizados.
- Se tiene un conjunto de especies adaptables .
- Hay un incentivo, una vez establecida la plantación, se hace una certificación de plantaciones, para facilitar los trámites para poder aprovechar su plantación con fines energéticos y/ o con fines maderables. Se le eliminan ciertos impuestos. Se mantiene vigente esta política de la administración forestal.

#### ÁREAS PROTEGIDAS:

- Declaratoria de las 9 áreas protegidas en el Golfo de Fonseca que ya cuentan con su decreto.
- 7 AP tienen un plan de manejo aprobado, que no se esta desarrollando en un 100% debido a limitantes económicas y de logística.

#### TURISMO:

- Ha aumentado el turismo paquetes específicos y aumento en la infraestructura hotelera
  - Turismo de El Salvador.
  - Turismo de playa.
  - Se hace turismo de pesca deportiva, camaroneras.

#### Limitantes

- No existe una reglamentación homologada para la pesca.
- No existen alternativas para los momentos de veda de los pescadores.
- No hay una legislación pesquera para el Golfo de Fonseca, que identifique las características de cada sector, vedas, artes de pesca, entre otros.
  - Que hacer con la pesca industrial de El Salvador?
- Empresas operando sin licencia ambiental. Crecimiento poblacional y económico sin ningún control sobre las empresas que hacen presión sobre los recursos.
- No hay un control de las autoridades competentes sobre la regulación y control para el uso de recursos naturales.
- Falta de coordinación interinstitucional.
- Turismo:
  - El crecimiento turístico se esta dando sin conocer la capacidad que tiene la zona para absorber el turismo.
  - Las municipalidades promocionan el turismo, pero no desde un punto de vista ambiental, han visto problemas con los turistas y la conservación ambiental.

### ¿Cómo las vencemos?

- Realizar las actividades a partir de la contratación de personal local.
  - conformar red de personas que hacen muestreos con los mismos pescadores (mujeres que muestrean la pesca en los centros de acopio).
- Contar con un plan de aprovechamiento pesquero para todo el Golfo de Fonseca.
- Proyectos acuícolas y apícolas para los tiempos de veda de los pescadores.
- Desarrollar e implementar Plan Estratégico de Turismo para el Golfo de Fonseca
  - Lograr que el turismo llegue a un nivel local y no se quede en la cadena hotelera, las comunidades locales son las que mas necesitan este tipo de emprendimientos y las que mejor posibilidad de ecoturismo tienen.
- Apoyar la descentralización. Existen regionales de las instituciones del estado (SERNA, AFE CODHEFOR, DIGEPESCA y otras), que pueden coordinar:
  - Ejemplo: CORAP Consejo Regional de Áreas Protegidas, facilita la coordinación con las instituciones.